에메랄드 울릉도 The Emerald Island Ulleungdo



제281회 울릉군의회 임시회

군정질문답변자료

2024. 8.

울 릉 군

제281회 울릉군의회 임시회

군정질문답변목록

연번	답변자	제 목	질문의원
1	군 수	울릉군이 생각하는 울릉군의회의 역할과 기능, 그리고 협치 방안	공경식
2	〃	민선8기 후반기 조직개편에 따른 인사발령의 문제점	〃
3	경제교통정책실장	한전울릉지사 폐지 및 축소에 따른 대책	홍성근
4	상하수도사업소장	골목길 악취 원인 규명 및 노후 분뇨처리시설 개선방안	〃

제281회 울릉군의회 임시회

군 정 질 문 답 변 자 료

소관부서	군 수	질문의원	공경식 의원
제 목	울릉군이 생각하는 울릉군의회의 역할과 기능, 그리고 협치방안		
질문요지	독단적 정책추진과 법령을 위반한 예산편성 등 협의 없는 행태에 대해 울릉군의회의 역할과 기능. 협치 방안		

소관부서	군 수	질문의원	공경식 의원
제 목	민선8기 후반기 조직개편에 따른 인사발령의 문제점		
질문요지	후반기 조직개편안 울릉군의회 의결 이후 지방의회의 권한을 침해하는 심각한 인사발령에 대한 울릉군의 입장		

【답변내용】

- 안녕하십니까! 울릉군수 남 한 권입니다.

- 제281회 울릉군의회 임시회를 맞아 울릉군민의 복지향상과 지역발전을 위한 의정활동에 심혈을 기울이시는 이상식 의장님과 의원여러분들의 노고에 감사의 말씀을 드립니다.

- 더불어 지난 7월 1일 새롭게 출범한 제9대 후반기 울릉군의회의 군민 공감과 희망을 담은 힘찬 출발을 이 자리를 빌려 축하드리며, 또한, 그동안 민생·현장 중심의 의회다운 의회를 만들고자 불철주야 애쓰신 공경식 의장님과 한종인 부의장님의 노고에 거듭 감사의 인사를 전합니다.

- 앞으로의 남은 2년의 임기는 이상식 의장님과 한종인 부의장님을 비롯한 여러의원님들과 함께 더욱 긴밀한 협력을 통해 울릉 대전환의 초석을 다지고 울릉의 번영을 준비하는 값진 시간이 되길 바라며,

- 공경식 의원님께서 군정 질의하신 사항에 대해 차례대로 답변 드리도록 하겠습니다.

- 먼저, 「울릉군이 생각하는 울릉군의회의 역할과 기능, 그리고 협치 방안」에 대한 답변입니다.

- 대한민국의 지방자치제는 풀뿌리 민주주의라고도 표현합니다.
  국민 개개인에게 골고루 영향을 미치는 대중적인 민주주의를 말하며, 참여민주주의 한 형태입니다.

- 소수의 엘리트 집단이 아닌 평범한 대중들이 지역 공동체의 살림살이에 자발적으로 참여하여 지역의 발전과 보다 나은 변화를 추구하는 것에 근원을 두며, 이러한 풀뿌리 민주주의를 대표하는 것이 바로 지방의회입니다.

- 그러기에 의원님들의 목소리는 군민의 뜻을 대변하는 것이고 한마디 한마디가 엄중하다는 것을 잘 알고 있습니다.
  지방자치법에서 규정하고 있는 정례회와 임시회 같은 집회에서뿐만 아니라 개별적인 의사 활동도 민의를 반영하는 것이기에 의원님들께서 하시는 모든 발언에 대해 존중하며 긍엄히 생각하고 있습니다.

- 또한, 지방의회는 기관대립형으로서 의결, 입법, 감시의 기능을 명문화하고 있으며, 이는 지방자치의 상호 축인 집행기관의 독단적 행태를 금하고 대의에 따른 정책결정을 하기 위함입니다.

- 더불어, 중요한 정책이 실행될 때는 몇 번의 거듭되는 검증과 여론의 수긍이 필요하며 최종적인 의사결정권이 의회에 있음은 자명한 사실로서 정치적 시스템으로 갖춰져 있습니다.

- 다만, 의사결정의 과정에서 기관간의 의견과 주장이 대립하고 설득을 위한 갈등이 존재하지만 이런 과정 또한 민주주의적 가치이며 군정을 올바른 방향으로 이끌기 위한 협치의 한 단계라고 볼 수 있겠습니다.

- 협치는 쉽지만 가장 어려운 것일 수도 있습니다.
  최종의 단계에서는 다수가 원하는 결정에 승복하고 겸허히 받아들여야 하며, 의사결정된 정책을 실현하기 위해 함께 힘을 모아야 비로소 협치가 이뤄진 것이기 때문입니다.

- 이미 사회 관습과 인식으로 체계가 마련되어 있기에 궁극적으로 의사결정권자들 간의 화합과 존중이 무엇보다 필요할 것입니다.
  우리는 경험으로 협치의 중요성을 깨닫고 있으며, 협치하는 방법에 대해 개인적 사고를 넘어 사회적 공감대가 형성되었다고 생각됩니다.

- 의회에서도 소통과 협력을 위해 부단히 노력하심을 알고 있습니다.
  의원님의 군정질문에서 말씀한 바와 같이 의원간담회를 늘리고 또한 군정질문도 상시화함으로서 더욱 군정 추진에 대한 의회의 기능을 강화하고 군민들의 참여를 제고하여 주신 것을 고무적으로 생각합니다.

- 군정의 크고 작은 일에 대해 의원간담회나 혹은 개인적 면담을 통하여 소통하고 의원님들께서 제시하신 의견을 반영하여 군정을 추진하고 있다고 생각했으나 부족한 부분이 있었다면 양해해 주시기 바랍니다.

- 앞서 말씀드린 바와 같이 갈등과 대립도 군정의 올바른 방향을 잡기 위한 과정일 것이며 앞으로 울릉군의 발전과 주민 복리를 위해 합리적이고 체계적인 의사결정이 될 수 있도록 보다 많은 노력을 기울이겠습니다.

- 이어서, 「민선8기 후반기 조직개편에 따른 인사발령의 문제점」에 대한 답변을 드리겠습니다.

- 지난 2023년 1월 민선 8기 첫 조직개편 시행 후 군정을 운영하면서 나타나는 문제점을 보완하고 보다 완성되고 안정된 조직으로 거듭나고자 2024년 7월 8일 자로 민선 8기 후반기 조직개편을 단행하였습니다.

- 이번 조직개편은 「민선 8기 후반기의 미래 비전과 정책개발 중심의 성장 기반 조성, 핵심사업의 실행력과 전문성 강화에 역점을 둔 조직 운영」이라는 큰 명제를 가지고 준비하였으며, 무엇보다 군민이 공감할 수 있는 개편안을 마련하고자 의회와의 사전협의, 군의 전 부서와도 조율과정을 거쳤으며 조례안 입법 예고를 통하여 군민 전체의 의견을 수렴하고자 하였습니다.

- 조직개편 특성상 전체 의견을 다 반영하지는 못했지만 나름대로 최선의 안을 통해 군민들께 질 높은 행정서비스를 제공하고, 군정의 성과로 보답하고자 합니다.

- 다만, 조직개편을 단행하면서 다양한 행정수요에 능동적으로 대처하고 개인의 특성과 능력을 최대한 활용하기 위하여 일부 보직에 “울릉군 행정기구 설치 조례 시행규칙” 및 “울릉군 및 울릉군의회 지방공무원 정원 관리 규정”과 불부합한 부분이 발생하였습니다.

- 직위가 부여되는 5급 이상에 대해서는 군정 전반의 업무를 수행할 수 있는 관리자의 역할이 부여됩니다. 따라서 한정된 인력풀로 인사를 하면서 개인이 가지고 있는 능력과 경험, 연륜 등을 감안하지 않을 수 없습니다. 금번 인사를 하면서 조직개편에 걸맞은 최적의 인사를 한다고는 하였으나 일부 직렬불부합에 대해서는 유감스럽게 생각합니다.

- 공무원은 직렬에 맞는 직위를 부여하여야 합니다. 그러나 지금 행정환경은 늘 빠르게 변화하고 있고 그 변화에 유연하고 신속히 대처해야만 미래에 살아남을 수 있는 조직입니다. 향후 의원님들께서 도와주신다면 부서장에 대한 복수 직렬 추가 확대 지정 등으로 인사 운영의 유연함을 확보하도록 하겠습니다.

- 현재 군조직은 매년 전출과 수시휴직 등 많은 결원으로 인해 조직관리와 운영에 애로가 있고 직원들도 업무가 가중되어 힘들어하는 것은 함께 해결해야 할 과제입니다.

- 그러나 인사가 만사라는 말이 있듯이 적재·적소 그리고 적시 인사를 통해 군 조직이 더욱 경쟁력 있고 군민에게 더욱 다가갈 수 있는 신뢰받는 조직으로 거듭나도록 하겠습니다.

- 이상으로 공경식 의원님께서 질의하신 사항에 대한 답변을 모두 마치겠으며, 이번 군정질문를 통해 제시하여 주신 내용들에 대해 성실히 검토하고 이행할 수 있도록 노력하겠습니다.

- 감사합니다!

제281회 울릉군의회 임시회

군 정 질 문 답 변 자 료

소관부서	경제교통정책실	질문의원	홍성근 의원
제 목	한전울릉지사 폐지 및 축소에 따른 대책		
질문요지	울릉지사의 폐지 및 인력축소로 인해 발생할 것으로 예상되는 문제점에 대한 대책		

【답변내용】

- 안녕하십니까? 경제교통정책실장 임장혁입니다.

- 먼저, 홍성근 의원님께서 질문하신
「한전 울릉지사 폐지 및 인력 축소에 따른 대책」에 대하여
답변드리겠습니다.

- 최근('24. 6월) “한전 울릉지사 조직 축소에 대한 울릉 주민들의 우려의 목소리와 주민들의 강한 반발” 로 지역언론에서 보도가 되었습니다.

- 현재 우리군은 100만 관광 시대를 앞두고 울릉공항 개항, 먹는 샘물공장, 울릉소방서 신설, 해경 및 해군기지를 포함한 항만시설 등의 공공사업이 준공을 앞두고 있으며, 대형 관광숙박시설 등 상업시설 또한 크게 늘어날 것으로 예상되어지는 가운데

- 울릉도의 전력 설비현황을 보면, 발전소 3개소에 총 설비용량은 19,200kW이며, 향후 울릉공항, 해경·해군기지 등 3년간 약10,000kW 신규 전력수요 발생 전망에 따라, 발전설비 증설('25~'27)과 관로 구축('26~) 등 대규모 설비확충이 예정되어 있습니다.

- 이와 같이 한전 울릉지사의 역할이 중요한 현시점에서 내부 직제 조정 추진은 지역 실정을 고려하지 않은 조치이며, 소수직원 근무로 업무공백 및 관리 사각지대가 발생할 가능성이 높으며, 소수 직원의 다양한 업무 수행 추진으로 부재시 업무공백 발생과 전문성이 결여될 것으로 판단되어집니다.

- 그러나, 현재까지 한전 울릉지사 내부직제 조정의 운영 개념은 대구본부의 직속기관으로 편입되어 운영체계를 유지하면서, 울릉지사 사옥과 직원·근무형태 변동 없이 현장 업무체계 유지와 비대면 가능 업무는 대구본부로 이관하여 전문성을 더욱 높이고, 현장의 업무부담을 경감한다는 내용입니다.

- 그리고 대규모 공사 등 現 인력규모로 수행 곤란한 업무는 대구본부의 풍부한 전문 인력과 업무시스템 등 인프라를 적극 활용하여 소수직원 근무로 인한 업무공백 및 관리 사각지대 발생을 최소화 하겠다고 밝혔습니다.

- 이와 별개로 우리 군은 울릉도의 상징성과 울릉공항 개항, 해경·해군기지 건설 등 대규모 신규 전력수요 관리 및 기능 강화를 위해 한전 울릉지사의 단계적 인력증원과 조직확대를 위해 지속적으로 다양한 방안을 마련하도록 하겠습니다.

- 이상으로 홍성근 의원님께서 질문하신 「한전 울릉지사 폐지 및 인력축소」에 따른 대책에 대한 답변을 마치겠습니다.

제281회 울릉군의회 임시회
군 정 질 문 답 변 자 료

소관부서	상하수도사업소	질문의원	홍성근 의원
제 목	골목길 악취 원인 규명 및 노후 분뇨처리시설 개선방안		
질문요지	하수악취 발생 원인 파악 및 해결방안과 노후 분뇨처리시설 개선방안		

【답변내용】

- 홍성근 의원님께서 질문하신 「골목길 악취 원인 규명 및 노후 분뇨처리시설 개선방안」에 대하여 답변을 드리겠습니다.

- 최근 쾌적한 생활환경에 대한 군민 욕구가 증가한 가운데 골목길 악취에 대한 민원이 해마다 증가 추세를 보이고 있는 실정입니다.

- 먼저 악취 발생의 주 원인을 보면 공공하수처리시설이 없는 울릉읍 지역은 우수(빗물)와 오수(정화조 미처리 방류수)가 혼합되는 합류식 하수관로에서 탄소(C), 질소(N), 인(P), 황(S) 등의 물질과 물, 산소와의 화학적 반응으로 발생되는 유기산, 암모니아(NH_3), 황화수소(H_2S) 등이 악취를 발생시키고 있습니다.

- 또한 개인하수처리시설의 관리 미흡(브로워 미가동)도 악취 발생 원인 중 하나로 파악하고 있습니다.

- 이에 우리 군에서는 하수 악취 방지를 위하여 개인하수처리시설 점검 및 매년 1억원의 예산으로 정기적인 골목길 하수도 준설 및 살수작업을 시행함은 물론 맨홀 악취 차단 장치를 설치하여 주민 불편 최소화에 노력하고 있습니다.

- 하지만 이러한 조치는 근본적인 해결책이 되지 못하는 바, 하수도 정비기본계획에 따른 단계별 공공하수처리시설 설치로 하수도 악취 민원을 해결해 나가겠습니다.

- 다음은, 노후 분뇨처리시설 개선방안에 대하여 답변드리겠습니다.

- 1998년 가동을 시작한 분뇨처리시설은 2015년 4월 분뇨처리시설 기술진단 결과를 바탕으로 국비를 신청하여, 국고보조사업(1,166백만원, 국비 50%)으로 2016년에 개량공사를 완료하여 현재까지 시설 운영중에 있으며, 지난 5월경에는 시설 노후화로 1개월 가량 운영을 중단 하였으나 시설보수로 현재 정상 운영 중입니다.

- 앞으로도 시설 노후화에 따른 문제점이 계속될 것으로 판단되므로 2025년 상반기 예정인 한국환경공단의 시설전반에 대한 기술진단 결과에 따라 분뇨처리시설을 개선하여 청정 울릉 건설에 이바지 함은 물론 수질환경 오염 예방에 최선을 다하겠습니다.

- 이상으로 홍성근 의원님께서 질문하신 「골목길 악취 원인 규명 및 노후 분뇨처리시설 개선방안」에 대한 답변을 마치겠습니다.


에메랄드
울릉도
The Emerald Island
Ulleungdo