2024회계연도 울릉군 세입·세출 및 재무

결 산 검 사 의 견 서

○ 검사기간 : 2025. 4. 10.(목) ~ 4. 29.(화)(20일간)
○ 검사장소 : 울릉군청 회의실
○ 검사위원
- 대표위원 최 경 환(군 의 원)
- 위 원 황 병 근(전직공무원)
- 위 원 서 상 백(전직공무원)
○ 검사사항 : 2024회계연도 세입·세출 및 재무 결산

울릉군 결산검사위원

목 차

Ⅰ. 결산검사의견서 및 경과 **3**

Ⅱ. 결산요약 및 분석 **6**

1. 울릉군 재정의 개황 **7**

2. 세입세출 결산 **10**

Ⅲ. 권고 및 개선사항 **20**

Ⅳ. 결산검사 수범사례 **31**

Ⅰ. 결산검사의견서 및 경과

결 산 검 사 의 견 서

울릉군수 귀하

우리 결산검사위원은 지방자치법 제150조(결산) 및 같은 법 시행령 제83조(검사위원의 선임) 등의 규정에 따라 울릉군의회로부터 결산검사위원으로 선임되어 2025년 4월 10일부터 2025년 4월 29일까지(20일간) 2024회계연도 결산서 및 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2024회계연도 울릉군의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침에 준수하였는지 여부를 검사하고 울릉군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 증빙자료의 추가 요구와 대면조사를 실시하였습니다.

울릉군이 작성하여 제출한 2024회계연도 세입·세출결산의 결산, 기금의 결산, 재무회계의 결산, 성과보고서, 채권 및 채무의 및 재산의 결산, 세입세출외 현금의 결산 그리고 금고의 결산내용 등은 첨부한 권고 및 개선 사항을 제외하고는 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 작성되어 있습니다.

울릉군 결산 검사 위원

대표위원 최 경 환 (인)

검사위원 황 병 근

검사위원 서 상 백

1. 결산검사 경과

가. 검사기간 : 2025. 4. 10. ~ 2025. 4. 29.(20일간)

나. 검사장소 : 울릉군청 회의실(직속기관, 사업소, 읍·면 현지검사)

다. 결산검사위원

직 위	성 명	담당업무	비고
대표위원	최 경 환	총괄 및 재무제표, 성과 평가	군 의 원
위 원	황 병 근	세입·세출(일반·특별회계 및 기금)	전직공무원
위 원	서 상 백	세입·세출(일반·특별회계 및 기금)	전직공무원

라. 결산검사의 범위

1) 결산개요, 세입·세출의 결산, 재무제표, 성과보고서
2) 결산서의 첨부서류, 금고의 결산

마. 결산검사의 수검사항

1) 계산의 과오여부
2) 실제의 수지와 수지명령의 부합여부
3) 재무운영의 합당성 및 예산운영의 효율성 등 심사

바. 결산검사 세부일정

일 정	수검부서	결산검사내용
4. 10.(목)~4. 16.(수)	본 청	결산서 및 장부, 보조금, 채권·채무 공유재산, 물품관리 등 서면검사
4. 17.(목)~4. 23.(수)	의회, 직속기관 사업소, 읍·면	
4. 24.(금)~4. 29.(화)	전 부 서	검사사항 검토·협의 및 의견서 작성

Ⅱ. 결산요약 및 분석

1. 울릉군 재정의 개황

가. 재정여건

1) 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 백만원)

구 분			2020	2021	2022	2023	2024	평균증가율
세입세출	총계	세 입	314,590	338,562	368,969	341,579	356,144	3.2%
		세 출	208,696	233,596	260,159	221,905	237,605	3.3%
		잉여금	105,894	104,966	108,810	119,674	118,539	2.9%
	일반	세 입	310,515	332,390	363,245	336,687	341,579	2.4%
		세 출	206,094	229,349	257,343	219,515	234,404	3.3%
		잉여금	104,422	103,042	105,901	117,171	107,175	0.7%
	특별	세 입	4,075	6,172	5,724	4,892	5,351	7.0%
		세 출	2,602	4,247	2,816	2,390	3,200	5.3%
		잉여금	1,472	1,925	2,908	2,503	2,151	9.9%
기금	전년조성액		4,167	4,301	24,812	66,019	70,932	103.1%
	당해조성액		692	20,602	57,878	7,676	5,298	66.3%
	당해사용액		558	111	16,672	2,760	22,346	151.6%
	조 성 액		4,301	24,792	66,018	70,933	53,884	88.1%

◦ 세입세출의 세입규모는 최근 5년간 3.2% 증가하였으며, 현 년도에는 전년대비 4.3% 증가하였습니다. 세출규모는 최근 5년간 3.3% 증가하였으며, 현 년도에는 전년대비 7.1% 증가하였습니다.

◦ 기금조성액은 최근 5년간 88.1% 증가하였으며, 현 년도에는 전년대비 24% 감소하였습니다.

2) 전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2024년	888,112	13,397	874,714	213,133	189,316	23,817
2023년	864,241	14,528	849,713	226,206	177,061	49,145
증 감	23,871	△1,130	25,001	△13,073	12,255	△25,328

◦ 재정상태는 순자산이 전년대비 25,001백만 원 증가하여 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 23,817백만 원 흑자로 전년대비 25,327백만 원 감소하였습니다.

3) 최근 5년간 채무의 변동추이

(단위 : 백만원)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024	비고
지자체 채무계	840	-	-	-	-	
공 채	-	-	-	-	-	
차 입 금	840	-	-	-	-	
채무부담행위	-	-	-	-	-	

◦ 2014년 이후 지방채 발행 행위가 없었으며, 최근 5년간 안정적인 상환으로 지속적인 감소추세에 있으며, 향후 공채발행 및 기타채무부담행위계획이 없어 2020년 지방채무가 전액 상환되었습니다.

나. 재정건전성

1) 재정위험 판단지표

관 점	재정지표	산정방식	산정비율	주의기준	위기기준
채무관리	예산대비채무비율	지방채무잔액 / 총예산	0%	25%초과	40%초과
	채무상환비 비율	지방채무 상환액 / 일반재원	0%	12%초과	17%초과
세입관리	지방세 징수액 현황	당해연도 월별누적징수액 / 최근3년 평균 월별징수액	103.74%	50%미만	0%미만
자금관리	금 고 잔 액 현 황	당해연도분기말 잔고 / 최근3년 평균 분기말 잔고	102.47%	20%미만	10%미만

◦ 지방재정위기 사전경보시스템 운영규정(행안부 훈령)에 의하면 예산대비 채무비율 등 지표를 주의단계나 위기(심각)단계에 있는지를 알도록 하고 있습니다.

◦ 울릉군은 위 표에서 보는 바와 같이 4개 기준에 하나도 해당하지 아니하며 산정비율로 볼때 재정건전성은 매우 양호한 것으로 나타나고 있습니다.

2. 세입세출 결산

가. 총　　괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	결산상 잉여금 (C)=A-B	이월액 (D)	보조금 반납액(E)	순세계잉여금 C-(D+E)
합　　계	354,128	356,144	237,605	118,539	91,418	5,825	21,296
일반회계	349,098	350,793	234,404	116,388	91,304	5,825	19,259
특별회계	5,030	5,351	3,201	2,151	114	-	2,037

1) 결산상잉여금

◦ 세입결산액과 세출결산액의 차액인 결산상 잉여금은 118,539백만 원이고 2024회계연도 예산현액 대비 33.5%로 전년도 보다 1.0% 감소하였습니다.

- 일반회계의 결산상잉여금은 116,389백만 원이고 예산현액대비 33.3%로 전년대비 0.9% 감소하였고, 특별회계는 2,151백만 원이며 예산현액대비 42.7%로 전년대비 16.3% 감소하였습니다.

◦ 결산상잉여금 118,539백만 원 내역을 보면 명시이월 55,463백만 원, 사고이월 35,840백만 원, 국도비보조금반납금 5,825백만 원이고 이를 공제한 순세계잉여금은 21,296백만 원입니다.

- 일반회계 결산상잉여금 116,388백만 원의 내역은 명시이월 55,463백만 원, 사고이월 35,840백만원, 국도비 보조금실제반납금 5,825백만 원이고 이를 공제한 순세계잉여금은 19,259백만 원입니다.

- 특별회계 결산상잉여금 2,151백만 원의 내역은 사고이월 114백만 원, 국도비보조금 실제반납금 0원을 공제한 순세계잉여금은 2,037백만 원입니다.

2) 순세계잉여금

◦ 순세계잉여금은 21,296백만원이며 2024회계연도 예산현액대비 6.0%로 전년대비 38.4% 감소하였습니다.

- 일반회계 순세계잉여금은 19,259백만원이며 예산현액대비 5.5%로 전년대비 40.2% 감소하였습니다.
- 특별회계 순세계잉여금은 2,037백만원이며 예산현액대비 40.5%로 전년대비 14.1% 감소하였습니다.

3) 검사의견

◦ 결산상잉여금은 규모와 비율 모두 전년 대비 감소하였고 순세계잉여금의 규모와 비중도 전년대비 감소하였으며, 특히 특별회계잉여금 규모는 예산현액 대비 매년 30% 이상 발생하고 있습니다. 이에 효율적이고 적정한 재정집행을 위해 시의적절 하면서도 적재적소에 예산을 배분하는 것이 필요할 것으로 판단됩니다. 이를 위해서 정확한 세수 예측이 선행되어야 할 것이므로 예산편성 시 정확한 세수 추계가 이루어질 수 있도록 만전을 기해야 하겠습니다.

나. 세입결산

1) 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 현 액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액	비율	
						수납/현액	수납/징수
합 계	354,128	360,137	356,709	82	3,910	100.6%	98.9%
일 반 회 계	349,097	354,786	351,358	82	3,910	100.5%	98.9%
특 별 회 계	5,030	5,351	5,351	-	-	106.4%	100.0%

◦ 총 수납액은 356,709백만 원이고 수납률은 예산현액 354,128백만 원 대비 100.6%, 징수결정액 360,137백만 원 대비 98.9%로 나타났습니다.

- 일반회계 수납액은 351,358백만 원이고 수납률은 예산현액 349,097백만 원 대비 100.5%, 징수결정액 354,786백만 원 대비 98.9%로 나타났습니다.

- 특별회계 수납액은 5,351백만 원이고 수납률은 예산현액 5,030백만 원 대비 106.4% 징수결정액 5,351백만 원 대비 100%로 나타났습니다.

◦ 정리보류액은 82백만 원이고 미수납액은 3,910백만 원이 발생했습니다.

- 일반회계의 정리보류액은 82백만 원, 미수납액은 3,910백만 원이고 특별회계는 불납결손액 및 미수납액은 없는 것으로 나타났습니다.

2) 일반회계

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액 현황(사유별)			비율	
				계	납세태만	소송계류	수납/현액	수납/징수
합 계	349,097	354,786	350,793	3,910	3,910	-	100.6%	98.9%
지 방 세	9,078	9,719	8,954	682	682	-	98.6%	92.1%
세 외 수 입	21,113	20,063	16,835	3,227	3,227	-	82.3%	85.1%
지방교부세	94,866	102,380	102,380	-	-	-	107.9%	100%
조정교부금	9,291	9,291	9,291	-	-	-	100%	100%
보 조 금	76,419	74,915	75,223	-	-	-	98%	100%
보전수입등	138,328	138,415	138,415	-	-	-	100.1%	100%

◦ 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치하였습니다.

2-1) 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

수 납	금고 출납계산서 금액	차 액
350,793,013,660	350,793,013,660	-

◦ 장부상의 금액과 울릉군금고의 금액이 일치하였습니다.

3) 특별회계

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액 현황(사유별)		비율	
				계	기타	수납/현액	수납/징수
합 계	5,030	5,351	5,351	-	-	106.4%	100%
상 수 도	3,675	3,772	3,772	-	-	102.6%	100%
하 수 도	91	78	78	-	-	85.7%	100%
의료급여기금	107	107	107	-	-	100.0%	100%
기 반 시 설		4	4	-	-	0%	100%
주 차 장	1,157	1,390	1,390	-	-	120.1%	100%

◦ 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치하였습니다.

3-1) 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
5,351,420,119	5,351,420,119	-

◦ 장부상의 금액과 울릉군금고의 금액이 일치하였습니다.

4) 검사의견

◦ 예산현액 대비 세입 수납률이 100.6%를 상회하고 있는데 이는 당초 예산이나 추가경정예산 편성 시, 세입예산 추계가 정확하지 않은 것으로 해석될 수 있습니다. 세입 재원을 정밀하게 분석하지 못한 사례로서 향후 예산 편성(추경)에 많은 관심이 요구됩니다.

◦ 한편, 세입의 징수결정액 대비 수납률은 99%내외를 유지하고 있는 바, 세입 관련부서의 체계적인 징수시스템 구축을 위한 노력이 돋보이고 있습니다. 다만 일반회계 중 지방세와 세외수입의 징수결정액 대비 수납률은 92.1%, 85.1%로 전체세입 수납률 98.9%보다 낮아 체납세 수납등 수납률 제고 방안을 강구할 필요가 있습니다.

다. 세출결산

1) 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	
				금액	비율
합 계	354,128	237,605	91,418	19,297	5.4%
일 반 회 계	349,098	234,404	91,304	17,599	5.0%
특 별 회 계	5,030	3,201	114	1,698	33.8%

◦ 예산현액 354,128백만 원 중 총 지출액은 237,605백만 원이고, 다음연도 이월액은 91,418백만 원, 집행잔액은 19,297백만 원으로 그 비율은 예산현액 대비 5.4%입니다

- 일반회계 지출액 234,404백만 원, 다음연도 이월액 91,304백만 원, 집행잔액은 17,599백만 원으로 예산현액 349,098백만 원 대비 5.0% 입니다.

- 특별회계 지출액 3,201백만 원, 다음연도 이월액 114백만 원이며, 집행잔액은 1,698백만 원으로 예산현액 5,030백만 원 대비 33.8%입니다.

◦ 전체예산의 예산현액 대비 집행잔액 비율은 5.4%로 2023년 7.7%에 비해 다소 감소했습니다.

- 일반회계의 예산현액 대비 집행잔액 비율은 5.0%로 2023년 7.1%에 비해 다소 감소하였습니다.
- 특별회계의 예산현액 대비 집행잔액 비율은 33.8%로 2023년 45.1% 대비 다소 감소하였습니다.

2) 일반회계

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	
				금액	비율
합 계	349,097	234,404	91,304	17,599	5.0%
일반공공행정	22,538	14,816	4,248	3,452	15.3%
공공질서및안전	27,652	12,529	14,086	835	3.0%
교 육	1,808	1,610	48	150	8.3%
문화및관광	50,606	29,347	19,747	1,242	2.5%
환 경	32,999	23,761	7,843	1,010	3.1%
사회복지	22,624	19,841	1,173	725	3.2%
보 건	9,446	5,880	2,336	742	7.9%
농림해양수산	57,167	33,228	20,848	2,152	3.8%
산업중소기업	9,990	6,983	1,306	458	4.6%
교통및물류	25,540	20,253	3,384	1,660	6.5%
국토및지역개발	41,534	22,582	16,285	1,662	4.0%
예 비 비	981	-	-	981	100%
기 타	46,212	43,574	-	2,530	5.5%

2-1) 일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
234,404,447,849	234,404,447,849	-

◦ 장부상의 금액과 울릉군금고의 금액이 일치하였습니다.

3) 특별회계

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	
				금액	비율
합 계	5,030	3,201	114	1,698	33.8%
상 수 도	3,675	3,053	114	508	13.8%
하 수 도	91	15	-	76	83.5%
의료급여기금	107	86	-	3	2.8%
주 차 장	1,157	47	-	1,111	95.9%

3-1) 특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
3,200,842,440	3,200,842,440	-

◦ 장부상의 금액과 울릉군금고의 금액이 일치하였습니다.

4) 검사의견

◦ 일반회계의 분야별 결산을 보면 일반공공행정 15.3%, 교육 8.3%, 보건 7.9%로 전체 예산현액 대비 집행잔액 비율 5.0%보다 상대적으로 높게 나타나고 있습니다.

- 연례적으로 집행잔액 비율이 높은 분야 사업의 경우, 사업 계획수립에서 집행에 이르기까지의 추진과정을 적극적으로 관리함으로써 예산이 비효율적으로 운용되는 것을 통제할 필요가 있습니다.

◦ 특별회계 중 하수도사업 특별회계(83.5%)와 주차장 특별회계(95.9%)는 나머지 특별회계보다 집행잔액 비율이 현저히 높게 나타나고 있는바, 이 특별회계 사업에 대한 정밀한 사업관리가 요구됩니다.

◦ 집행잔액 발생 사유 중 보조금정산으로 인한 집행잔액 규모가 큰 것은 지방보조금 사업의 성격, 사업 추진 가능성 및 성과평가 환류 등에 대한 면밀한 검토 없이 관례적인 예산요구 및 편성에 기인한 결과로 해석할 수 있습니다. 또한 지출잔액 규모가 큰 것은 당초 사업예산 편성 시, 사업추진계획이 미흡하거나 정확한 예산규모에 대한 추계가 이루어지지 않았다는 것을 방증하는 것으로 울릉군은 사업의 추진 가능성, 단가, 실수요 등을 정확하게 반영하여 예산을 편성할 수 있도록 하여야 할 것입니다.

Ⅲ. 권고 및 개선사항

연번	소 관 부 서	지 적 사 항
1	기 획 감 사 실	■ 성과지표의 타당성 · 신뢰성 미확보
2	재 무 과	■ 보통예금 계좌 관리 부적정
3	재 무 과	■ 지방세 징수율 하락에 따른 대책 강구
4	미 래 전 략 과	■ 출연금 지원 관리 대책강구
5	기 획 감 사 실	■ 예산편성후 전액 미집행 부적정
6	기 획 감 사 실 안 전 건 설 단 해 양 수 산 과 보 건 의 료 원	■ 예비비 사용 집행 부적정
7	경 제 교 통 정 책 실	■ 섬 지역 생활물류 운임지원사업 집행률 부진
8	안 전 건 설 단 환 경 위 생 과 총 무 과	■ 기금의 이자수입 증대에 대한 관심도 제고
9	기 획 감 사 실	■ 세출예산의 과도한 이월처리 지양

Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

1. 성과지표의 타당성·신뢰성 미확보

[기획감사실]

□ 주요성과 및 정책사업 현황

(단위: 백만원)

부 서	성 과 목 표						결 산 액			비고
	전 략 목표수	정책사업목표		성과달성도			결산액	전년도 결산액	증 감	
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성				
23	23	74	138	7	84	47	237,605	221,905	15,700	

□ 문 제 점

◦ 성과계획 및 보고서는 『지방재정법』 제5조, 『지방회계법』 제15, 제16조, 『지방자치단체 예산편성운용에 관한규칙』 제2조의 2 규정에 따라 작성토록 되어 있음.

◦ 정책사업목표에 대한 성과지표별 측정산식 (방법) 을 정확하게 측정할수 있도록 설정하여 타당성과 신뢰성을 확보하여야 하나,

◦ 각 부서에서는 정책사업 목적과 연계성이 부족한 성과지표를 설정하고, 성과지표에 따른 측정산식 [방법] 은 목표가 100% 달성할 수 밖에 없는 성과지표를 설정하여, 실적치가 정확하게 반영 될수 없는 측정방법을 설정하여 성과보고서 분석자료 구체화가 요망되고 있음

□ 개선 및 권고사항

◦ 향후 각 부서에서는 성과지표의 목표달성을 위한 주기적인 모니터링으로 정책사업에 투입된 예산이 효율적으로 집행되었는지 점검하여 좀 더 적극적이고 능동적인 자세로 군민의 소득증대와 삶의 질 향상에 기여야 할 것을 권고합니다

2. 보통예금 계좌 관리 부적정

[재무과 총괄]

□ 현 황 [2025.1.20. 현재]

(단위: 천원)

부 서 별	통장 개수설	통 장 잔 액	비 고
2 1	112	4,619,105	
재 무 과	16	3,646,416	
보 건 의 료 원	11	131,004	
시 설 관 리 사 업 소	24	34,182	
기 타 부 서 (18부서)	61	807,503	

□ 문 제 점

◦ **『지방자치단체 보통예금계좌 관리기준』**에 의거 울릉군의 수입·지출은 원칙적으로 입·출금이 제한되는 공금예금계좌로 운영하되, 불가피하게 사업운영 목적상 필요한 경우에는 보통예금계좌를 개설하여 운영할수 있음,

◦ 부서별 보통예금계좌는 구매카드결재대금, 수입금중간수납, 세입세출외현금등 최소한의 통장을 개설하여 운영하고 특별한 경우 예외적으로 추가개설 운영이 가능하나 울릉군은 21부서 112개의 보통예금계좌를 운영하여 관리기준을 준수하지 않고 있음.

□ 개선 및 권고사항

◦ **『지방자치단체 보통예금계좌 관리기준』**(2—4) 외부점검 (2—5) 계좌관리 규정에 의거 년 1회 이상 운영현황에 대한 전수조사를 실시하고 회계책임관은 울릉군금고와 협의 등을 통해 적합한 계좌관리에 대한 다양한 방법을 마련 운영할 것을 권고합니다.

3. 지방세 징수율 하락에 따른 대책 강구

[재무과]

□ 현 황

(단위: 천원)

연도별	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액	징수율	비고
2022년	8,276,000	9,234,320	8,657,903	33,023	543,392	93.8%	
2023년	9,020,000	9,153,632	8,578,771	32,558	542,302	93.7%	
2024년	9,078,000	9,719,780	8,954,598	39,650	682,996	92.1%	

□ 문 제 점

◦ 최근 3년간 지방세 징수율이 하락하고 있어 대책을 강구하지 않으면 징수율 하락에 고착될 우려가 있음.

◦ 징수율 1% 하락시 약 85,000천원의 세입손실이 예상됨.

□ 개선 및 권고사항

◦ 재무과 팀별 개인별 업무량과 업무시기등을 고려하여 직원들에게 방문징수 독려가 필요하며,

◦ 재산압류 예금압류 등 신속한 체납처분으로 채권확보 및 공매처분을 강화하여 지방세 징수율을 높일 것을 권고합니다.

4. 출연금 지원 관리 대책강구

[미래전략과]

□ 현 황

(단위: 천원)

연도별	사업명	지방자치단체 출현 현황			비고
		합계	현금	현물	
2022년	(사)울릉군교육발전위원회	60,000	60,000	0	
2023년	(사)울릉군교육발전위원회	60,000	60,000	0	
2024년	(사)울릉군교육발전위원회	60,000	60,000	0	

□ 문 제 점

◦ **『지방자치단체 출자.출연기관의 운영에 관한 법률』** 및 **『울릉군 출자.출연 기관의 운영에 관한 조례』** 제2조의 규정에 의하여 지원되는 출연금은 지정 고시된 출연기관인 재단법인에 출연하여야 하나.

◦ 울릉군에서는 울릉군 교육발전위원회 설립 및 지원에 관한 조례에 의거 **『 [사단법인] 울릉군교육발전위원회』**에 3년간 180,000천원의 장학금을 출연한 사실이 있음.

□ 개선 및 권고사항

◦ **『지방자치단체 출자.출연기관의 운영에 관한 법률』**에 의거 재단법인을 설립 후에 장학금을 출연할 것을 권고합니다.

5. 예산편성후 전액 미집행 부적정

[기획감사실]

□ 예산집행현황

(단위: 천원)

부서별	사업건수	예산현액	집행액	집행잔액반납	비고
13	66 건	1,494,299	0	1,494,299	

□ 검사결과

◦ 예산성립후 사업추진 불가능의 이유가 발생하였을 때에는 『지방재정법』 제45조에 의거 추가경정예산서를 작성, 변경, 승인처리 하여야 하나 절차를 미이행하여 집행잔액이 과다하게 발생 하였음.

◦ 집행잔액 과다 발생은 예산의 관행적 과다편성, 적기에 예산집행의 태만, 추경시 소극적인 감액결정에 기인하는 것으로 이를 위해서는 사업계획수립시 보다 정교한, 예산기법개발, 유관기관과의 충분한 사전협의를 강화하여 계획변경 및 취소를 최소화 하여야 함.

□ 개선 및 권고사항

◦ 사업계획 취소 및 변경시에는 추경예산에 반영하여 집행잔액이 발생하는 비효율을 최소화 하여야 할것이며,

◦ 앞으로 예산의 효율적 사용에 기여할수 있도록 권고합니다.

6.예비비 사용 집행 부적정

[안전건설단, 해양수산과, 보건의료원, 기획감사실 총괄]

□ 예비비사용 현황

(단위: 천원)

부서별	사 업 명	지 출 결정액	지 출 금 액	지 출 잔 액	집행율	처 리 일 자	비고
3	3 개	111,337	60,629	50,708	54%		
안전건설단	주민숙원도로사업	100,000	55,499	44,501	55%	24.12.24	
해양수산과	어항및항만시설유지관리	1,337	0	1,337	0%	24.10.07	
보건의료원	청사공보의사택유지및관리	10,000	5,130	4,870	51%	24.10.07	

□ 지적사항

◦ 예비비는 『**지방자치법**』 제129조 및 『**지방재정법**』 제43조에 따라 지방자치단체가 예측할수 없는 예산외에 지출 또는 예산초과 지출을 충당하기 위하여 계상하도록 의무화하고 있으나,

◦ 『**주민숙원도로사업**』 『**어항및항만시설유지관리**』, 『**청사공보의사택유지및관리**』 3건의 사업은 대하여는 예비비 사용 요구시에 사전에 사업량과 사업비를 충분히 검토하여 요구 하여야 하나,

◦ 사업량과 사업비 검토 없이 추정치를 요구하여 무집행 및 집행잔액이 과다발생 하였음.

□ 개선 및 권고사항

◦ 앞으로 예측할수 없는 불가피한 지출 수요에 대처할수 있도록 예비비 요구 및 집행에 철저를 기하여 주시길 권고합니다.

7. 섬 지역 생활물류 운임지원사업 집행률 부진

[경제교통정책실]

□ 일반회계 집행잔액 현황

(단위: 천원)

사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	
				금액	비율
섬지역생활물류 운임지원사업	1,030,900	54,108	0	976,792	94.75%

□ 현황 및 문제점

◦ 2023년 시범사업으로 실시된 섬 지역 생활 물류 운임 지원 사업은 개인정보 이용 동의서 제출 시 택배사에서 제공하는 이용 실적 정보를 통하여 추가 배송비를 지원받을 수 있었으나, 개인정보보호법 위반의 소지가 있어

◦ 해양수산부는 2024년 사업부터 시행지침을 개정하여 주민들이 직접 택배 이용 내역 및 추가 배송비 증빙서류를 제출하도록 하였고, 이후 신청자 수 및 신청 건수가 급감하였음

◦ 이에 울릉군은 경상북도와 함께 집행률 제고를 위한 실무자 회의를 개최하고, 증빙서류 간소화에 대한 의견을 모아 해양수산부에 건의하였으나, 해양수산부는 보조금 부정수급의 위험성을 해소하기 위해 2025년 사업지침에서 증빙서류에 대한 규정을 더욱 강화한 실정임

□ 개선 및 권고사항

◦ 주민들의 신청 편의성 증대를 위하여 증빙서류 간소화에 대한 필요성을 지속적으로 제기하고, 신청 서류를 온라인으로 접수할 수 있는 사이트를 개설하여 신청 편의성을 높이기 바람

8. 기금의 이자수입 증대에 대한 관심도 제고

[안전건설단, 환경위생과, 총무과]

□ 울릉군 기금 예금 예치 현황기금(계좌관리현황 관련 2024년도 정기예금 이율)

(은행 : 농협, 단위 : %)

구 분	6개월 이상	1년 이상	2년 이상	3년 이상
1. 31. 기준	2.95	3.05	3.1	3.35
6. 30. 기준	2.95	3.05	3.1	3.35
8. 05. 기준	2.95	3.05	3.1	3.1
10. 23. 기준	2.7	2.8	2.75	2.7
12. 27. 기준	2.55	2.65	2.6	2.55

□ 문제점

◦ 기금의 여유자금은 장기성 여유자금의 안정적 운용을 위해 지방자치단체의 금고에 정기예금 등 이자율이 높은 상품으로 관리하고, 단기성 여유자금은 요구불예금 등 운용 및 지출 시기 등을 고려하여 고금리 상품에 예치·관리하여야 함

◦ '24회계 연도 기금 현황을 살펴보면 재난관리 기금 등 3개 기금(재난관리기금, 폐기물처리시설 주변영향지역 주민지원기금, 고향사랑기금)은 여유자금에 해당하는 자금을 이자율이 낮은 보통예금으로 일부분 관리하고 있음

◦ 기금은 이자수입과 전입으로 사업비를 지출하고 있는 구조이기에, 이자수입금 증대가 중요함

□ 개선 및 권고사항

◦ 향후에는 당해 회계연도에 직접 필요로 하는 일상적인 운용 자금, 목적 수행을 위해 필요한 자금을 제외한 여유자금은 이자율이 높은 예금으로 예치·관리하는 방안으로 검토되어야 할 것임

◦ 예치금 규모와 매년 예상되는 사업비를 비교하여 예치금을 1~3년 단위 예치 기간으로 다양화해서 분산 예치할 경우 1년 단위 정기예금 이자율보다 높은 이자 수입을 기대할 수 있기에 기금 담당 실·과에서는 기금의 이자수입을 높일 수 있는 방안에 대해 지속적인 관심을 기울여야 할 것임

<울릉군 기금 예금 예치 현황>

(기준일: 2024. 12. 30. / 단위: 원)

연번	기금명	부 서	담당자 (내선번호)	예금종류	예치기간	이 율	잔 액	소 계	합 계
1	통합재정안정화기금 (통합계정)	기획감사실	박아름 (6052)	공금예금	-	-	472,390	472,390	36,509,616,180
				정기예금	`24.12.20.~`25.06.20.	2.7%	6,088,500,000	36,509,143,790	
				정기예금	`24.12.20.~`25.06.20.	2.7%	6,088,500,000		
				정기예금	`24.12.20.~`25.06.20.	2.7%	6,088,500,000		
				정기예금	`24.12.20.~`25.06.20.	2.7%	6,088,500,000		
				정기예금	`24.12.20.~`25.06.20.	2.7%	5,182,217,710		
				정기예금	`25.01.14.~`25.07.14	2.55%	6,972,926,080		
2	통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	기획감사실	박아름 (6052)	공금예금	-	-	113,570	113,570	2,523,441,430
				정기예금	`24.11.11.~`25.05.11.	2.7%	23,327,860	2,523,327,860	
				정기예금	`24.12.26.~`25.06.26.	2.7%	2,500,000,000		
3	재난관리기금	안전건설단	도현직 (6323)	공금예금	-	-	828,875,400	828,875,400	933,975,400
				정기예금	`24.02.19.~`24.12.31.	2.95%	105,100,000	105,100,000	
4	식품진흥기금	환경위생과	손은정 (6173)	공금예금	-	-	9,173,898	9,173,898	69,173,898
				정기예금	24.12.27~25.06.27'	2.55%	60,000,000	60,000,000	
5	폐기물처리시설 주변영향지역주민지원기금	환경위생과	임나현 (6197)	공금예금	-	-	280,832,210	280,832,210	380,832,210
				정기예금	`25.01.09.~`25.04.09.	2.55%	100,000,000	100,000,000	
6	신청사건립기금	도시건축과	김유현 (6522)	공금예금	-	-	330	330	13,398,873,270
				정기예금	`24.12.31.~`25.12.20.	2.55%	11,666,456,380	13,398,872,940	
				정기예금	`24.12.31.~`25.12.20.	2.55%	1,732,416,560		
7	옥외광고정비기금	총무과	정정하 (6092)	공금예금	-	-	20,555,670	20,555,670	20,555,670
8	고향사랑기금	총무과	김현승 (6083)	공금예금	-	-	113,949,580	113,949,580	272,949,350
				정기예금	`24.12.26.~`25.12.26.	2.8%	158,999,770	158,999,770	
총 계									54,109,417,408

9. 세출예산의 과도한 이월처리 지양

[기획감사실]

□ 2023회계연도~2024회계연도 이월현황

(단위 : 백만원)

구 분	2023회계연도		2024회계연도		전년대비 증감율		증감율
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
계	147	77,897	162	91,303	15	13,406	15%
명시이월	76	56,322	100	55,463	24	△859	△2%
사고이월	71	21,575	62	35,840	△9	14,265	40%

□ 문제점

◦ 2024회계년도 이월액 등 명시이월은 24건 증가한 반면 금액은 859백만원 감소하였고, 사고이월은 9건이 감소한 반면 금액은 14,265백만원 증가하였음

◦ 예산이월의 원인을 살펴보면 전년도와 크게 변화는 없으며 대부분 사업기간미도래, 절대공기 부족, 타사업의 연계 및 보상협의 기간 소요등으로 발생하였음. 같은 사업이 계속해서 이월 되는 것은 매년 예산편성 시 당해연도에 필요한 사업의 선정 및 진행과정에 대한 면밀한 분석이 이루어지지 않고 예산 확보후 1년간 명시이월 후 다음연도에 다시 사고이월하는 관습적으로 이월이 이루어지는 부분도 있다고 판단됨

□ 개선 및 권고사항

◦ 연도별 명시이월과 사고이월은 체계적인 분석을 통하여 사업예산 편성시 이월예산을 최소화 할수 있는 방법으로 예산의 집행을 하여야 할 것임

◦ 또한 사업부서의 이월사업 요구시 예산담당부서의 면밀한 검토와 예산업무 미숙에 대한 수시 교육 및 지도가 이루어져야 할 것임

◦ 향후 사업예산 편성시 사업 계획에 따라 사업대상지, 사업기간, 사업비 집행 등을 사전 면밀히 검토하여 당해연도에 편성된 사업예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라 조기에 공사발주토록하여 당해연도 내에 집행이 완료될수 있도록 철저를 기하기 바람

Ⅳ. 결산검사 수범사례

1. 건전재정운영으로 순세계잉여금 감소

□ 순세계잉여금 현황

(단위:백만원)

연도별	예산현액	세 입 결산액	세 출 결산액	결산상 잉여금	순세계잉여금		비고
					금 액	비율	
2023년	327,812	336,687	219,515	117,172	31,340	9 %	
2024년	349,098	350,793	234,404	116,389	19,260	5 %	

□ 추진경위

◦ 울릉군에서는 재정운영에 필요한 양질의 성과정보를 제공받아 예산편성에 신중을 기하여 예산 불용액발생에 최선을 다하고 있음.

◦ 또한 재정운용평가를 통한 체계적 관리시스템을 구축하여 효율적인 예산을 편성하고 있음.

— 24년 1회추경시 9,102,272 천원을 감액편성

— 24년 2회추경시 2,949,294 천원을 감액편성

◦ 특히, 예산 불용액 최소화를 위해 재정신속집행과 연계하여 예산집행상황을 지속적으로 모니터링하여 건전재정운영에 행정력을 집중하고 있음.

□ 추진성과

◦ 예산운영제도를 개선하여 지난해 대비 불용액이 감소하고 (29.2%), 순세계잉여금이 지난해 대비 9% → 5%로 4%가 감소되어 재정운영의 효율성을 증대 하였음.

◦ 특히, 잉여금 감소를 위해 주요재정사업평가, 지방보조사업운영평가등을 실시하여 불요불급한 사업을 점검 정비하여 예산 환류체계를 강화 하였음